

ПРОТОКОЛ №18
заседания Общественного совета при акционерном обществе
«Единый накопительный пенсионный фонд»

10 декабря 2021 г.

г. Алматы

Формат проведения: онлайн (Cisco Webex Meetings)

ПРИСУТСТВОВАЛИ

Члены Общественного совета при акционерном обществе «Единый накопительный пенсионный фонд» (далее – Совет, ОС)

- 1) Бурабаев Ерлан
- 2) Ледовских Ирина
- 3) Алёхова Александра
- 4) Батищева Татьяна
- 5) Джолдасбеков Азамат
- 6) Кусаинов Айдархан
- 7) Нурабаев Жомарт
- 8) Мамажанов Адиль
- 9) Сейпульник Евгений
- 10) Своик Пётр
- 11) Тажибекова Жумагуль.

Представители акционерного общества «Единый накопительный пенсионный фонд» (далее - ЕНПФ) (без права голоса):

- 1) Курманов Ж.Б., председатель Правления АО «ЕНПФ»;
- 2) Егеубаева С.А., заместитель председателя Правления АО «ЕНПФ»;
- 3) Фазылова К.Н., директор департамента стратегического развития АО «ЕНПФ»;
- 4) Темирлан А., начальник Управления стратегии и анализа АО «ЕНПФ»;
- 5) Сапин А.М., начальник отдела актуарных расчетов и прогнозов АО «ЕНПФ»;
- 6) Акмаева М.А., начальник управления коммуникаций со СМИ департамента по связям с общественностью АО «ЕНПФ», секретарь ОС.

В заседании приняли участие 11 членов Совета. Кворум имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ

- 1) Изменение порогов минимальной достаточности (ПМД) пенсионных накоплений на 2022 год.**
- 2) Разное**

По 1 вопросу повестки дня с презентацией выступил председатель Правления АО «ЕНПФ» Жанат Курманов. Членам Совета был подробно раскрыт и разъяснен порядок и результаты расчета ПМД согласно Методике, утвержденной постановлением Правительства РК №1 от 6 января 2021 года (согласно этому постановлению были внесены дополнения в постановление Правительства РК от 2 октября 2013 года №1042 в части утверждения Методики определения ПМД).

Жанат Бостанович затронул историческую хронологию введения изменений в законодательные акты, в части использования пенсионных накоплений на альтернативные цели, которые происходили в течение трёх последних лет. Было отмечено, что предварительно проект постановления Правительства прошел все необходимые процедуры, предусмотренные при принятии нормативных правовых актов (НПА). Было проведено несколько заседаний рабочих групп, с привлечением независимых экспертов. 29

ноября 2020 года прошли публичные обсуждения на Портале открытых НПА, 4 декабря 2020 года проект был размещен на интернет-ресурсе Министерства труда и социальной защиты населения РК, где в течение 10 дней собирались комментарии и предложения к проекту. После этого было проведено согласование проекта со всеми заинтересованными государственными органами.

Курманов рассказал, что в соответствии Методикой используются основные социальные показатели, принятые на 2022 год. Также при расчете ПМД применяются такие параметры, как годовая процентная ставка доходности, ставка индексации пенсионных выплат, ставка индексации размера минимальной пенсии, минимальный размер заработной платы, с ежегодной индексацией, размер прожиточного минимума с учетом индексации для расчета базовой пенсии в минимальном размере, прогнозная частота обязательных пенсионных взносов, начальный и предельный возраст осуществления пенсионных выплат. Основные социальные показатели, используемые в Методике, ежегодно индексируются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете».

2 декабря 2021 года был подписан закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2022–2024 годы», в котором предусмотрено увеличение ряда социально-экономических показателей с 1 января 2022 года. Минимальная заработная плата будет увеличена с текущих 42,5 тыс. тенге до 60 тыс. тенге. Также увеличены размеры минимальной пенсии, минимальной базовой пенсии и другие социальные показатели, используемые в Методике при определении ПМД. ЕНПФ, после принятия бюджета на 2022 год, согласно требованиям закона «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (ст. 34, п. 9, пп. 5-2), разместил сведения о ПМД на 2022 год в средствах массовой информации, а также на собственном интернет-ресурсе.

Согласно утвержденной Методике, величины ПМД рассчитываются для каждого возраста вкладчика так, чтобы к достижению им пенсионного возраста его минимальный размер будущей ежемесячной пенсионной выплаты из ЕНПФ составлял **наибольшее** значение между минимальной пенсией (далее – МП) (43 272 тенге в 2021 г., 46 302 тенге в 2022 г.) и минимальной заработной платой (далее – МЗП) (42 500 тенге в 2021 г., 60 000 тенге в 2022 г.), за минусом минимального размера базовой пенсионной выплаты (далее – МБП) (18 524 тенге в 2021 г., 19 450 тенге в 2022 г.).

В 2022 году ежемесячный размер МЗП превышает размер МП, поэтому, согласно Методике, использовался показатель МЗП: $60\,000\text{ (МЗП)} - 19\,450\text{ (МБП)} = 40\,550\text{ тенге}$. Для сравнения показатель 2021 года составляет $43\,272\text{ (МП)} - 18\,524\text{ (МБП)} = 24\,748\text{ тенге}$, поскольку в 2021 году величина МП выше, чем МЗП. Как видно, Методика предусматривает увеличение для вкладчиков размера будущей минимальной выплаты из ЕНПФ на 63,9%, что соответствует результатам минимального роста ПМД на 2022 год. Чем моложе возраст вкладчика, тем выше процент изменения порога вследствие проведения необходимой индексации (дисконтирования) его будущих пенсионных выплат. Соответственно, согласно Методике, предусмотрено изменение порогов для вкладчиков более молодого возраста на большую величину (например, до 69,3% для 40-летних, до 74,8% для 30-летних вкладчиков).

При расчете будущих пенсионных взносов Методикой также предполагается, что вкладчик продолжит осуществлять обязательные пенсионные взносы 12 раз в год от трудового дохода, не ниже размера МЗП, до наступления пенсионного возраста.

Расчет размеров ПМД основывается на том, какие минимальные накопления необходимо обязательно сберечь вкладчику на своем пенсионном счете, чтобы в пенсионном возрасте обеспечить себя выплатами не ниже минимальной пенсии и, соответственно, досрочное изъятие накоплений не привело к недостаточному уровню пенсионного обеспечения в будущем.

Члены Общественного совета ЕНПФ убедились, что расчет ПМД зависит от совокупности показателей, предусмотренных утвержденной Методикой. Наибольшее влияние на рост ПМД на 2022 год оказало увеличение будущей ежемесячной минимальной

пенсионной выплаты из ЕНПФ. Это соответствует основной цели пенсионных накоплений – обеспечение адекватного уровня пенсионного обеспечения граждан посредством поэтапного роста минимальных стандартов пенсионного обеспечения после окончания ими трудовой деятельности.

При этом граждане, которые имеют накопления выше порога достаточности, по-прежнему могут воспользоваться своим правом направить часть своих сбережений на альтернативные цели.

По предварительным данным количество лиц, которые будут иметь возможность воспользоваться пенсионными накоплениями (с учетом порогов достаточности на 2022 год), составляет 582 тыс. чел. (порядка 5,3% от всех вкладчиков) с общей суммой, возможной к изъятию 0,9 трлн тенге.

Также Жанат Курманов привёл слова главы государства Касым-Жомарта Токаева о том, что: «Наша цель – не раздать все накопления сейчас, оставив людей без достойной пенсии в старости. Нужно создать стимул для выведения зарплат из тени, чтобы люди начали требовать от работодателей платить пенсионные взносы». Таким образом, президент Казахстана отмечает, что главная цель пенсионных накоплений – это обеспечение достойной пенсии в будущем.

Кроме того, членами Общественного совета было поддержано решение Главы государства о том, что увеличение порога пенсионных накоплений – шаг в правильном направлении и что, для поддержки граждан, которые не успели использовать свои сверхнормативные накопления, следует продлить сроки действия прежних порогов достаточности до 1 апреля 2022 года.

Первым с комментарием выступил Азамат Джолдасбеков, который высоко оценил деятельность всего ЕНПФ не только в вопросах изъятия, но и информационно-разъяснительную работу, после опубликования ПМД на 2022 год. Он отметил, что часть вкладчиков, которые не смогли или не желали снимать свои накопления могут почувствовать ухудшение качества инвестиционного портфеля из-за неликвидных ценных бумаг, что скажется на доходности. Он озвучил предложение по выплате возможной упущенной доходности возложить на государство. На что Курманов ответил, что в целом качество инвестиционного портфеля не ухудшилось. Но поскольку инвестированием пенсионных активов занимается Национальный банк Казахстана, более подробную информацию он предложил получить от представителей НБРК на одном из ближайших заседаний Совета.

Заместитель председателя Совета Ирина Ледовских выразила обеспокоенность, что в связи с досрочными изъятиями у людей уменьшаются пенсионные накопления и, как следствие, будущие пенсионные выплаты. В связи с этим было предложено на следующем заседании ОС представить информацию о коэффициентах замещения пенсией утраченного дохода вкладчиков, которые не использовали свои пенсионные накопления на жилье и лечение, и вкладчиков, которые воспользовались такой возможностью.

Петр Своик отметил, что ко всем присущим проблемам накопительной пенсионной системы, как теневая экономика, нерегулярность взносов и т.д., добавление изъятий на жилье и лечение, может перекосить пенсионную систему. В очередной раз Петр Владимирович предложил Совету не реагировать на текущие проблемы, а полностью выступать за комплексную и системную работу по решению проблем всей пенсионной системы в целом, а не только его накопительной части.

Члены Общественного совета отметили, что опубликование новых порогов на 2022 год было проведено в соответствии с нормативно-правовыми актами и действия ЕНПФ по информированию были проведены своевременно. ЕНПФ не имеет полномочий самостоятельно менять Методику, подходы и параметры расчетов, а также сроки опубликования.

Председатель Совета Ерлан Бурабаев предложил инициировать письмо в Министерство труда и социальной защиты, в котором члены Совета просят дать разъяснения по дальнейшей модернизации и развитию пенсионной системы.

По 2 вопросу повестки дня секретарь Совета Акмаева М. сообщила, что принятый на 15 заседании в качестве эксперта (без права голоса) Андрей Чеботарев подтвердил свое публичное заявление о выходе из Совета.

По итогам заседания были приняты следующие **решения и рекомендации**.

1. Действующая Методика расчета порогов минимальной достаточности пенсионных накоплений, утвержденная Правительством Республики Казахстан, соответствует заложенным в законе критериям для пенсионного обеспечения не ниже минимальной пенсии. Пересмотр размеров порогов минимальной достаточности должен производиться в зависимости от изменения утвержденных социальных показателей.

2. ЕНПФ, опубликовав информацию о порогах минимальной достаточности на 2022 год, действовал в рамках установленных законом требований и дал общественности все необходимые разъяснения.

3. Рекомендовать ЕНПФ к следующему заседанию подготовить информацию о коэффициентах замещения утраченного дохода при выходе на пенсию с учетом досрочного изъятия пенсионных накоплений и без него.

4. Рекомендовать ЕНПФ оказать содействие в предоставлении информации НБРК о состоянии инвестиционного портфеля пенсионных активов в результате досрочного изъятий накоплений.

5. Инициировать письмо в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с просьбой дать разъяснения по дальнейшей модернизации и развитию пенсионной системы.

6. Принять к сведению информацию о выходе из Совета Чеботарева А.

Председатель заседания

Е. Бурабаев

Секретарь заседания

М. Акмаева