

**ПРОТОКОЛ № 22**  
**заседания Общественного совета при акционерном обществе**  
**«Единый накопительный пенсионный фонд»**

**31 марта 2023 г.**

**г. Алматы**

**Формат проведения: смешанный.**

**Очно в ЦА АО «ЕНПФ»/онлайн (Cisco Webex Meetings)**

**ПРИСУТСТВОВАЛИ**

Члены Общественного совета при акционерном обществе «Единый накопительный пенсионный фонд» (далее – Совет, ОС)

- 1) Бурабаев Ерлан, председатель ОС;
- 2) Ледовских Ирина, заместитель председателя ОС;
- 3) Алёхова Александра;
- 4) Алтынбекова Гулсара;
- 5) Батищева Татьяна;
- 6) Джолдасбеков Азамат;
- 7) Донских Алевтина;
- 8) Дрозд Николай;
- 9) Сейпильник Евгений;
- 10) Темирханов Мурат.

Представители акционерного общества «Единый накопительный пенсионный фонд» (далее - ЕНПФ) (без права голоса):

- 1) Егеубаева С.А., заместитель председателя Правления АО «ЕНПФ»;
- 2) Бактыбаев Н.А., директор юридического департамента АО «ЕНПФ»;
- 3) Темирлан А., начальник управления стратегии и анализа департамента стратегического развития АО «ЕНПФ»;
- 4) Акмаева М.А., заместитель директора департамента по связям с общественностью АО «ЕНПФ», секретарь ОС.

В заседании приняли участие 10 членов Совета. Кворум имеется.

**ПОВЕСТКА ДНЯ**

- 1) Основные показатели деятельности АО «ЕНПФ» за 2022 год
- 2) Информация по работе, проводимой АО «ЕНПФ» по проблемным активам
- 3) Обязательные пенсионные взносы в рамках Единого Совокупного Платежа (ЕСП)
- 4) Разное

**РАССМОТРЕЛИ:**

**По 1 вопросу повестки дня** выступила заместитель председателя Правления АО «ЕНПФ» Егеубаева Сауле Аскарловна. Она предоставила информацию о положительной динамике и структуре пенсионных накоплений, пенсионных взносов, объеме и структуре выплат, количестве пенсионных счетов, объеме пенсионных активов, других показателях деятельности ЕНПФ, а также их приросте на 1 января 2023 года, об инструментах по реализации персонализированного подхода к оказанию пенсионных услуг и коммуникаций с каждым участником, эффективного взаимодействия с общественностью и контрапартнерами и т.д.

Полный отчет о деятельности ЕНПФ за 2022 год, включая информацию о соотношении пенсионных активов и роста ВВП, структуре вкладчиков, объеме взносов и выплат, услугах ЕНПФ, а также о реализации Корпоративной стратегии развития АО «ЕНПФ» на 2022-2026 годы размещен на сайте [enpf.kz](http://enpf.kz) разделе «О фонде» - «Общественный Совет» - «Протоколы, [презентации.](#)» - 22 заседание.

В ходе обсуждения член Совета Мурат Темирханов выразил озабоченность тем, что доля пенсионных накоплений в ВВП недостаточно высокая и отсутствует ее рост.

Сауле Егеубаева пояснила, что до 2020 года доля пенсионных накоплений в ВВП составляла 14-15%. В 2020 году в связи с пандемией прирост ВВП замедлился, соответственно, доля пенсионных накоплений по отношению к ВВП выросла до 18%. В 2021 – 2022 гг. динамика роста ВВП опережала темпы роста пенсионных накоплений (что, в том числе связано с изъятиями пенсионных накоплений). Таким образом, доля пенсионных накоплений в ВВП в 2022 году составила 14,4% (в 2021 году – 15,6%).

Председатель Совета Ерлан Бурабаев отметил, что 16 марта 2023 г. в Сенате принят Социальный кодекс, где отражены 7 основных направлений по социальной поддержке казахстанцев, мерам содействия занятости и пенсионному обеспечению. Согласно Кодексу вкладчикам предоставляется право передавать до 50% пенсионных накоплений компаниям по управлению активами, независимо от порога достаточности, и выбирать компанию самостоятельно. При этом он отметил, что гарантию сохранности пенсионных накоплений государство предоставляет в той части сбережений, которая находится в управлении Национального Банка РК. Ответственность за сохранность пенсионных накоплений, передаваемых в управление УИП, и их доходность несет выбранная вкладчиком компания.

Также г-н Бурабаев подчеркнул, что УИП несут ответственность по покрытию разницы в сумме выплат вкладчику между доходностью пенсионных накоплений и средним их показателем. То есть в случае, если доходность средств, размещенных управляющей компанией, отстает от средневзвешенной доходности пенсионных активов, переданных в управление УИП, действующих на рынке, то она обязана компенсировать разницу вкладчику по итогам года.

После обсуждения полученной информации, а также данных по изъятиям пенсионных накоплений на улучшение жилищных условий и лечение, статистике по переводам пенсионных накоплений между УИП, возвратам накоплений из страховых компаний в ЕНПФ в рамках законодательных изменений, вступивших в силу в конце 2022 года, тенденции возврата поступило предложение принять к сведению информацию о деятельности ЕНПФ за 12 месяцев 2022 года.

Голосовали:

"за" – 10

"против" – 0

"воздержались" – 0.

Решение принято.

**По 2 вопросу повестки дня** докладывал директор юридического департамента АО «ЕНПФ» Бактыбаев Назым Абдухалимович. Он отчитался о работе, проводимой АО «ЕНПФ» по проблемным активам в течение 2022 года, а также в первом квартале 2023 года. Он отметил, что Фондом осуществлялась работа в отношении 21 эмитента, в чьи финансовые инструменты были инвестированы пенсионные активы, сумма задолженности которых составляет 65,14 млрд тенге по номинальной стоимости ЦБ и основному долгу по вкладам в БВУ.

В зависимости от мер, принимаемых Фондом по возврату задолженности, проблемные эмитенты разделены на группы: Реабилитация, Банкротство/Ликвидация, Исполнительное производство. Также докладчик отметил, что общая сумма погашенной

задолженности проблемными эмитентами за период с момента консолидации пенсионных активов по настоящее время (на 31.03.2023 г.) составила 32 382,4 млн тенге, из них в первом квартале 2023 года взыскали больше, чем в 2022 году (2023 г. - 4,15 млрд тенге, 2022 г. – 3,19 млрд тенге)

Г-н Бактыбаев отметил, что активно ведется работа с правоохранительными органами, им оказывается помощь с документами и поддержка. На сегодняшний день проводится досудебное расследование в отношении 8 эмитентов. Полная информация о работе ЕНПФ с активами проблемных эмитентов размещена на сайте [enpf.kz](http://enpf.kz) разделе «О фонде» - «Общественный Совет» - «Протоколы, [презентации](#)» - 22 заседание.

Обсудив динамику и статус возвратов компаниями-должниками, члены Совета выразили озабоченность по поводу перспектив возврата задолженности эмитентами. По результатам заслушивания доклада поступило предложение принять к сведению информацию ЕНПФ о мерах, предпринимаемых Фондом по возврату проблемных активов.

Голосовали:

"за" – 10

"против" – 0

"воздержались" – 0.

Решение принято.

**По 3 вопросу повестки дня** выступила Айжан Темирлан, начальник управления стратегии и анализа департамента стратегического развития АО «ЕНПФ». Она рассказала ОС об обязательных пенсионных взносах в рамках Единого Совокупного Платежа (ЕСП).

Г-жа Темирлан отметила, что в соответствии с налоговым законодательством РК действующим механизмом доступа самостоятельно занятых граждан к пенсионному обеспечению, социальному и медицинскому страхованию в Казахстане является ЕСП, введенный в Казахстане с 2019 года в формате специального налогового режима. Кроме того, она проинформировала о структуре и размере ЕСП, требованиях к плательщикам, а также выделила преимущества уплаты ЕСП: например, плательщики ЕСП участвуют в системе обязательного социального и медицинского страхования, обязательной накопительной пенсионной системе, где периоды, за которые вносится ЕСП, включаются в трудовой стаж, учитываемый при расчете размера государственной базовой пенсии.

Г-жа Темирлан напомнила, что действие ЕСП, как налогового режима для самостоятельно занятых граждан, было предусмотрено Налоговым кодексом только на 5-летний период: с 2019 по 2023 гг. При этом докладчик пояснила присутствующим членам ОС, что введенный с 1 января 2023 года Единый платеж (ЕП), как добровольная альтернатива стандартного способа расчета целого ряда налоговых платежей, осуществляемых работодателем (ИП), не является заменой ЕСП и выразила озабоченность, что, начиная с 2024 года значительное число самозанятых граждан утратит доступ к системам пенсионного обеспечения и социальной защиты.

За время существования ЕСП стал полезным инструментом, в период разгара пандемии открыто чуть более 1 млн счетов: 630 тыс. женщин и 414 тыс. мужчин. 608 тыс. счетов открыты жителями сельской местности, 436 тыс. – городской.

Полная презентация по данному вопросу размещена на сайте [enpf.kz](http://enpf.kz) разделе «О фонде» - «Общественный Совет» - «Протоколы, [презентации](#)» - 22 заседание.

Обсуждая полученную информацию, член Совета Алтынбекова Гулсара отметила, что доля женщин, использующих ЕСП, больше, чем мужчин, потому что женщины заинтересованы в получении социальных выплат и пособия по уходу за ребенком из Государственного фонда социального страхования, условием которого является уплата пенсионных и социальных взносов, в том числе в рамках ЕСП.

Поступило предложение принять информацию ЕНПФ к сведению.

Голосовали:  
"за" – 10  
"против" – 0  
"воздержались" – 0.  
Решение принято.

**В рамках 4 вопроса (разное)** члены Совета остановились на актуальных вопросах развития и преобразования накопительной пенсионной системы.

В частности:

член Совета Алёхова Александра запросила информацию об открытии лимитов на приобретение за счет пенсионных активов долгосрочных облигаций АО «НУХ Байтерек». Член Совета Темирханов Мурат поддержал данный вопрос и предложил рассмотреть его глубже. В январе этого года Нацбанком было объявлено, ЕНПФ инвестирует в 2023 году на рыночных условиях 500 млрд тенге пенсионных активов в облигации национального управляющего холдинга "Байтерек". Однако Нацбанк не дал пояснения, как будет соблюдаться «рыночность» таких размещений и в каких масштабах в них будут участвовать частные инвесторы РЦБ. Если «рыночность» таких размещений не будет соблюдаться, то из-за этого могут пострадать вкладчики ЕНПФ и развитие фондового рынка Казахстана. Поэтому Темирханов Мурат предложил запросить от Нацбанка пояснения по рыночным условиям размещения денег ЕНПФ в Байтерек до того, как эти размещения произойдут;

член Совета Донских Алевтина и заместитель председателя Совета Ледовских Ирина отметили краткосрочные изменения инвестиционного дохода, обусловленные возникновением отрицательной курсовой разницы вследствие переоценки валютной доли, находящейся в инвестиционном портфеле пенсионных активов, которая составляла порядка 30% от общего объема АО «ЕНПФ», а также продиктованные изменением рыночной стоимости финансовых инструментов;

член Совета Темирханов Мурат отметил необходимость полного перехода отчетности по пенсионным активам в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), а также единообразного подхода к оценке финансовых инструментов в портфелях под управлением НБРК и УИП. Он отметил, что текущие правила учета пенсионных активов, утвержденные в Казахстане, не соответствуют МСФО. Помимо этого, по мнению Темирханова, уполномоченный орган может менять эти правила по своему усмотрению, что может также привести в недоверности отчетности по пенсионным активам.

также Мурат Темирханов отметил, что одной из главных целей нового Социального Кодекса была необходимость модернизации пенсионной системы Казахстана. Однако для этого должны быть опубликованы актуарные расчеты, как будет развиваться пенсионная система в будущем, включая пенсии, выплачиваемые из бюджета, и пенсии, выплачиваемые из накопительной системы (ЕНПФ). По мнению Темирханова Мурата, текущая пенсионная система Казахстана в целом (из бюджета и из ЕНПФ) не имеет долгосрочной устойчивости. В связи с этим он запросил ЕНПФ подготовить актуарные прогнозы развития пенсионной системы (через бюджет и через ЕНПФ) с учётом всех факторов: старения населения, снижения рождаемости, изъятия пенсионных накоплений, отсутствия солидарных выплат и т.д.

председатель ОС Ерлан Бурабаев отметил, что одним из направлений развития НПС является введение с 2024 года обязательных пенсионных взносов работодателя. По его мнению, необходимо поднять вопрос о преобразовании условно-накопительного компонента в индивидуальный накопительный компонент, поскольку индивидуальная система пенсионных взносов станет более стабильным фактором, способствующим формированию личных накоплений, в чем будет заинтересован и работник, и работодатель. Члены Совета выразили поддержку данной позиции;

член Совета Джолдасбеков Азамат высказал мнение, что поскольку 2022 год показал высокую подверженность пенсионных активов рискам вследствие волатильности финансовых рынков, а также массовых изъятий средств из системы, нужно определить перечень основных рисков для накопительной пенсионной системы, а также разработать ряд мер по их предотвращению.

После обсуждения всех вопросов поступили предложения поручить ЕНПФ на следующих заседаниях:

- пригласить представителей управляющего пенсионными активами НБ РК для предоставления отчета за 2022 год, 1 квартал 2023 года в части реализации инвестиционной стратегии, а также по лимитам и условиям инвестиций в облигации АО «НУХ Байтерек»;
- предоставить Совету информацию о раскрытии отчетности по пенсионным активам ЕНПФ, в том числе в разрезе управляющих с учетом опыта зарубежных пенсионных фондов по ведению отчетности;
- предоставить Совету актуарные расчеты по перспективам развития накопительной пенсионной системы, в том числе с учетом обязательных пенсионных взносов работодателя.

Голосовали:

"за" – 10

"против" – 0

"воздержались" – 0.

Решение принято.

#### **РЕШИЛИ:**

##### **По 1 вопросу повестки дня заседания:**

- принять к сведению информацию ЕНПФ об основных показателях деятельности за 2022 год;

##### **По 2 вопросу повестки дня заседания:**

- принять к сведению информацию о работе, проводимой АО «ЕНПФ» по проблемным активам.

##### **По 3 вопросу повестки дня заседания:**

- принять к сведению информацию об обязательных пенсионных взносах в рамках Единого Совокупного Платежа (ЕСП).

##### **По 4 вопросу повестки дня заседания:**

- включить в повестку очередных заседаний следующие вопросы:

- отчет представителей НБРК об управлении пенсионными активами за истекший период (2022 год и 1 квартал 2023 года) и инвестиционной стратегии на текущий год, а также о лимитах на инвестиции в облигации АО «НУХ Байтерек»;
- полнота и единообразие в раскрытии отчетности по пенсионным активам ЕНПФ;
- перспективы развития накопительной пенсионной системы с учетом актуарных расчетов, основных рисков системы и мер по их предотвращению;
- возможность перехода от условно-накопительного компонента НПС, который будет формироваться за счет обязательных пенсионных взносов работодателя, к индивидуальной системе взносов и выплат из этого источника.

**Председатель заседания**

**Е.Бурабаев**

**Секретарь Совета**

**М.Акмаева**