

**ПРОТОКОЛ № 25**  
**заседания Общественного совета при акционерном обществе**  
**«Единый накопительный пенсионный фонд»**

**23 июня 2023 г.**

**г. Алматы**

**Формат проведения: смешанный.**

**Очно в ЦА АО «ЕНПФ» / онлайн (Cisco Webex Meetings)**

**ПРИСУТСТВОВАЛИ**

Члены Общественного совета при акционерном обществе «Единый накопительный пенсионный фонд» (далее – Совет, ОС)

- 1) Бурабаев Ерлан, председатель ОС;
- 2) Алёхова Александра;
- 3) Алтынбекова Гулсара;
- 4) Джолдасбеков Азамат;
- 5) Донских Алевтина;
- 6) Мамажанов Адиль;
- 7) Тажибекова Жумагуль;
- 8) Темирханов Мурат.

Представители акционерного общества «Единый накопительный пенсионный фонд» (далее - ЕНПФ) (без права голоса):

- 1) Курманов Ж.Б., председатель Правления АО «ЕНПФ»;
- 2) Егеубаева С.А., заместитель председателя Правления АО «ЕНПФ»;
- 3) Тулегенова Ж.К., управляющий директор АО «ЕНПФ»
- 4) Тусеева А.К., и.о. директора департамента учета и отчетности пенсионных активов АО «ЕНПФ»;
- 5) Бактыбаев Н.А., директор юридического департамента АО «ЕНПФ»;
- 6) Акмаева М.А., заместитель директора департамента по связям с общественностью АО «ЕНПФ», секретарь ОС.

Приглашенные участники:

- 1) вице-министр труда и социальной защиты Сагиндыкова Н.Е.;
- 2) заместитель директора департамента бухгалтерского учета НБРК Малдыбекова А.С.;
- 3) заместитель директора департамента рынка ценных бумаг АРРФР Жанбеков А.Х.;
- 4) начальник управления департамента рынка ценных бумаг АРРФР Исентаева Р.У.;
- 5) начальник управления Департамента рынка ценных бумаг АРРФР Дастанов М.Р.;
- 6) главный специалист Департамента рынка ценных бумаг АРРФР Габбасова Г.Р.

В заседании приняли участие 8 членов Совета. Кворум имеется.

**ПОВЕСТКА ДНЯ**

- 1) Обсуждение Социального Кодекса Республики Казахстан, вступающего в силу 1 июля 2023 года, с участием вице-министра труда и социальной защиты населения РК Сагиндыковой Н. Е.
- 2) Особенности учета финансовых инструментов, приобретенных за счет пенсионных активов
- 3) Обсуждение комментариев по Социальному кодексу члена Совета Джолдасбекова А.М.
- 4) Организационные вопросы.

## РАССМОТРЕЛИ:

В преддверии вступления в силу Социального Кодекса **первым вопросом повестки дня** заседания Общественного Совета стало обсуждение этого важного для страны документа. По данному вопросу выступил вице-министр труда и социальной защиты населения РК **Назгуль Сагиндыкова**. Вице-министр отметила, что новая социальная политика является важным аспектом масштабных изменений государства. При разработке Социального кодекса был изучен международный опыт, и за основу была принята структура Социального кодекса Евросоюза, но с учетом специфики нашей страны, изучено и систематизировано действующее законодательство в сфере труда и социальной защиты и обеспечено единообразие новелл. Вице-министр подробно остановилась на освещении главных новелл кодекса, при этом обратила внимание на его структуру, где все главы располагаются согласно жизненному циклу гражданина страны от рождения до наступления старости.

Вице-министр подчеркнула, что первая новелла посвящена цифровой карте семьи, которая формируется на основе данных из всех действующих информационных систем госорганов и содержит информацию о 6,3 млн казахстанских семей или 19,4 млн граждан. Главной целью ее реализации является обеспечение равного доступа казахстанцев к системе государственной поддержки. Цифровая карта служит инструментом для формирования направлений социальной политики, а также информирования людей о полагающейся им государственной поддержке исходя из социального статуса и степени благополучия членов семьи. Она также отметила, что пособия и выплаты будут назначены в проактивном формате на основе данных информационной системы.

Вице-министр рассказала о новых подходах к социальной поддержке семей, имеющих детей, которая будет осуществляться исходя из социального статуса с использованием цифровой карты семьи.

Кроме того, были освещены вопросы адресной социальной поддержки, повышения доступности социальных услуг, новеллы, касающиеся социального страхования, а также занятости населения.

Особое внимание было уделено сфере пенсионного обеспечения. Назгуль Ериковна проинформировала об изменениях параметров исчисления размера базовой и солидарной пенсий, поэтапном доведении минимальных размеров базовых пенсионных выплат до 70%, максимальных - до 120% прожиточного минимума.

Было отмечено, что повышению размеров пенсий будет способствовать, в том числе, введение условно-накопительного пенсионного компонента за счет обязательных пенсионных взносов работодателей (ОПВР) в пользу работников. ОПВР будут вводиться поэтапно в течение пяти лет, начиная с 1,5% в 2024 году до 5% к 2027 году. Данная мера направлена на повышение уровня пенсионного обеспечения молодого поколения казахстанцев. Размер их пенсии напрямую зависит от пенсионных отчислений, и она складывается из 3 основных компонентов: базовой пенсионной выплаты и солидарной пенсии – от государства, индивидуальной накопительной – за счет отчислений работника и профессиональных взносов работодателя, а также условно-накопительной – за счет взносов работодателей.

Вице-министр также отметила, что Социальный Кодекс расширяет права вкладчиков по управлению своими активами. В рамках Социального Кодекса приняты нормы по передаче пенсионных активов управляющим инвестиционным портфелем (УИП), которые предусматривают:

- исключение минимальных порогов достаточности пенсионных накоплений;
- возможность передачи в управление частным компаниям не более 50% пенсионных активов согласно изъявлению вкладчика;
- отсутствие государственных гарантий на пенсионные активы, переданные УИП;

- установление дополнительных требований к УИП по обеспечению доходности по пенсионным активам.

Обсуждая доклад вице-министра, члены Совета выразили мнение, что необходимо внести изменения в законодательство, внедрив индивидуальный характер накоплений работника за счет взносов работодателя, поскольку это отвечает принципам социальной справедливости и идеологии накопительной пенсионной системы – формированию своих личных пенсионных сбережений в период трудовой деятельности для обеспечения жизни на пенсии.

Члены Совета выразили озабоченность фактом, что в условиях введения ОПВР при отсутствии индивидуального подхода к накоплениям работников работодателя, добросовестно выплачивающие взносы за своих работников, вынуждены будут покрывать расходы на пенсии тех граждан, у кого мало накоплений. Члены Совета высказали мнение, что работодатели не должны выполнять государственную функцию по восполнению пенсий отдельных категорий лиц, имеющих низкий уровень накоплений. К тому же распределительная система и дополнительное бремя на фонд оплаты труда будет способствовать сокрытию чистой заработной платы работников.

**Ерлан Бурабаев** отметил, что главная задача перед государством - стимулировать население к накоплениям, а не покрывать за счет добросовестных работодателей расходы на пенсии тех, кто изъял часть накоплений или имеет их низкий уровень.

Вице-министр пояснила, что по данному вопросу еще не принято окончательное решение и он будет публично обсуждаться, в том числе с привлечением Федерации профсоюзов Республики Казахстан. Также она отметила, что введение условно-накопительного компонента, формируемого за счет взносов работодателей в пользу своих работников, было осуществлено еще в 2015 году. Мировая практика показывает, что модель распределения ответственности за социальное обеспечение населения между государством, работодателем и работником является справедливой и эффективной. Для ее реализации в период становления накопительной пенсионной системы было запланировано подключить к более активному участию в ней работодателя поэтапно, что и внедряется в рамках Кодекса. Вице-министр подчеркнула, что пенсионные выплаты в рамках условно-накопительной пенсионной системы будут осуществляться гражданам пожизненно. При этом покрываются риски утраты работы гражданами и потери кормильца.

Члены Совета выразили готовность принять участие в рабочей группе по обсуждению этого вопроса.

Член Совета **Тажобекова Жумагуль** выразила озабоченность фактом отмены ЕСП с 1 января 2024 года и поинтересовалась, почему принято такое решение и будет ли учтен период уплаты ЕСП в трудовом стаже. Также она высказала предположение, что данная мера – это принуждение к регистрации ИП.

Вице-министр пояснила, что ЕСП отменяется в соответствии с налоговым кодексом, а не социальным. Изначально ЕСП внедрен как временная мера до 2024 года в целях вывода из тени самозанятых. Однако данный вопрос еще будет дополнительно проработан в рамках налогового кодекса, все выплаты ЕСП будут учтены при определении размера пенсии.

Члены ОС также поинтересовались, как будет гарантирована сохранность накоплений, переводимых УИП.

Вице-министр пояснила, что Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка разрабатывает особые требования к УИП. Норма по расширению прав вкладчиков является добровольной и соответствует мировой практике, согласно которой граждане вправе управлять своими активами, при этом осознавая возможные риски. При переводе пенсионных накоплений под управление УИП гарантия государства заменяется гарантией управляющей компании по обеспечению минимального

уровня доходности пенсионных активов, который рассчитывается исходя из средневзвешенной доходности пенсионных активов, переданных в управление УИП, действующим на рынке.

Поступили предложения:

- принять к сведению доклад Министерства труда и социальной защиты населения РК об основных аспектах Социального Кодекса Республики Казахстан, вступающего в силу 1 июля 2023 года;
- подготовить письмо с рекомендациями ОС и инициированием включения членов ОС в комиссию по вопросам внедрения ОПВР.

Голосовали:

«за» – 8

«против» – 0

«воздержались» – 0.

Решение принято.

**Перейдя ко второму вопросу**, Совет заслушал информацию и.о. директора департамента учета и отчетности пенсионных активов АО «ЕНПФ» **Алии Тусеевой** об особенностях ведения учета пенсионных накоплений. Докладчик проинформировала об основных нормативно-правовых актах, регулирующих процесс учета финансовых инструментов, приобретенных в портфель инвестиций по пенсионным активам, классификации финансовых активов (в сравнении со стандартами МСФО и стандартами, используемыми АО «ЕНПФ»), порядке отнесения к категории финансовых активов, их оценке по амортизированной и справедливой стоимости в соответствии с правилами оценки и т.д., а также привела информацию о стандартах финансовой отчетности, применяемых пенсионными фондами/операторами в зарубежных странах.

После представления доклада член Совета **Мурат Темирханов** отметил, что необходимо применение отчетности по пенсионным активам в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), гарантирующими ее достоверность и учитывающими оценку активов по справедливой стоимости. Свое мнение он аргументировал тем, что благодаря отчету, отражающему реальные прибыль/убытки от инвестиций активов на текущую дату, вкладчики и внешние пользователи могут объективно оценивать эффективность управления пенсионными активами.

Приглашенные на заседание Совета представители Национального Банка (НБРК) и Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка (АРРФР) прокомментировали данное заявление.

**Заместитель директора департамента рынка ценных бумаг АРРФР Алмабек Жанбеков** пояснил, что стандарты бухгалтерского учета определяет НБРК, при этом АО «ЕНПФ» показывает и раскрывает информацию в годовом аудированном отчете в полной мере, принципиальные отличия в учете активов принятых стандартов со стандартами МСФО отсутствуют.

Однако в условиях значительного повышения ставок нет необходимости постоянно переоценивать долгосрочные ценные бумаги, удерживаемые до погашения, по текущим ставкам, а, учитывая догосрочный характер инвестиций, целесообразнее их классифицировать по амортизированной стоимости, что позволяет избегать влияния частых колебаний ставок и излишней волатильности в течение одного экономического цикла, данные колебания не отражают экономической сущности прибыли/убытков в долгосрочном аспекте.

**Заместитель директора департамента бухгалтерского учета Асель Малдыбекова** НБРК отметила, что принятые стандарты отчетности АО «ЕНПФ» не противоречат стандартам МСФО. В каждой стране существуют собственные стандарты отчетности. МСФО - это набор правил, которые определяют, как компаниям вести

финансовый учет, какие хозяйственные операции в нем отражать и как составлять отчетность. В МСФО описаны лишь принципы составления финансовой отчетности, предполагающие вариативность использования суждений, а принятые национальные стандарты бухучета строго регламентируют способы ее ведения и оформления. Она подчеркнула, что АО «ЕНПФ» однозначно оценивает активы по справедливой стоимости. Однако актуальным является вопрос классификации: какие критерии нужно для нее использовать. Она отметила, что иногда бывают ситуации, когда нет необходимости в отражении инструмента по текущей стоимости, поскольку возможная фиксация временного убытка может отразиться на размере пенсии тех, кто на нее выходит в данный момент.

Поскольку пенсионные активы – «длинные» деньги, такой подход поддержали члены Совета **Адил Мамажанов** и **Азамат Джолдасбеков**, которые подчеркнули, что при оценке долгосрочных инвестиций пенсионного портфеля в первую очередь нужно учитывать не краткосрочные изменения показателей, а соотношения достаточности стоимости активов для выполнения обязательств перед вкладчиками.

Подробная информация - на сайте [enpf.kz](http://enpf.kz).

Поступили предложения:

- принять к сведению отчёт об особенностях ведения учета пенсионных накоплений;
- инициировать запрос в НБРК и АРРФР по учету пенсионных активов, акцентируя внимание на периоде с 2014 по 2016 гг.

Голосовали:

«за» – 8  
«против» – 0  
«воздержались» – 0.

Решение принято.

**В рамках третьего вопроса** по комментариям, ранее направленным членом Совета Азаматом Джолдасбековым, представители ЕНПФ озвучили, что материал принят в работу. По вопросам, входящим в компетенцию Фонда, будут направлены ответы. По нормам Социального кодекса, не входящим в ведение ЕНПФ, будет проведен анализ по компетенциям, и материал адресуется соответствующим государственным органам.

Поступило предложение:

- продолжить работу согласно замечаниям члена Совета, направив материал в соответствующие государственные органы.

Голосовали:

«за» – 8  
«против» – 0  
«воздержались» – 0.

Решение принято.

**По четвертому вопросу** Совет решил ряд организационных вопросов. В частности, Совет рассмотрел Отчет о его работе за 2022 год, и состоялись выборы руководства ОС.

Поступило предложение:

- избрать Председателем Совета управляющего директора Ассоциации финансистов Казахстана Ерлана Бурабаева;

Голосовали:

«за» – 7  
«против» – 0

«воздержались» – 1.

Решение принято.

Поступило предложение:

- избрать заместителем Председателя Совета журналиста Ирину Ледовских.

Голосовали:

«за» – 8

«против» – 0

«воздержались» – 0.

Решение принято.

Поступило предложение:

- принять к сведению Отчет о проделанной работе за 2022 год.

Голосовали:

«за» – 7

«против» – 0

«воздержались» – 1.

Решение принято.

#### **РЕШИЛИ:**

##### **По 1 вопросу повестки дня заседания:**

- принять к сведению доклад Министерства труда и социальной защиты населения РК об основных аспектах Социального Кодекса Республики Казахстан, вступающего в силу 1 июля 2023 года;
- подготовить письмо с рекомендациями ОС и инициированием включения членов ОС в комиссию по вопросам внедрения ОПВР.

##### **По 2 вопросу повестки дня заседания:**

- принять к сведению отчет об особенностях ведения учета пенсионных накоплений;
- инициировать запрос в НБРК и АРРФР по учету пенсионных активов, акцентируя внимание на периоде с 2014 по 2016 гг.

##### **По 3 вопросу повестки дня заседания:**

- продолжить работу согласно замечаниям члена Совета, направив материал в соответствующие государственные органы.

##### **По 4 вопросу повестки дня заседания:**

- принять к сведению Отчет о проделанной работе за 2022 год;
- избрать Председателем Совета управляющего директора Ассоциации финансистов Казахстана Ерлана Бурабаева;
- избрать заместителем Председателя Совета журналиста Ирину Ледовских.

**Председатель ОС**

**Е. Бурабаев**

**Секретарь ОС**

**М. Акмаева**